

# «Οδηγός» 12 σημείων για τις α

Καίριες ερωτήσεις και οι απαντήσεις τους για το πώς διαμορφώνεται το νέο τοπίο με

ΤΗΣ ΔΕΣΠΟΙΝΑΣ ΙΩΑΝΝΙΔΟΥ  
dciannidou@ekdotiki.gr

«Φως» στο νέο τοπίο που διαμορφώνεται για τις αδειοδοτήσεις επιχειρήσεων ρίχνει το υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας με ένα χρηστικό οδηγό ερωταπαντήσεων σε 12 ουσιαστικά ζητήματα που απασχολούν όσους θέλουν να ανοίξουν μια νέα επιχείρηση, από ένα περίπτερο μέχρι μια βιοτεχνία.

**Π**ρόκειται ουσιαστικά για μια εκλαϊκευμένη «μετάφραση» των βασικών σημείων του νέου και φιλόδοξου σχεδίου νόμου που προβλέπει το άνοιγμα μιας επιχείρησης ακόμη και αυθημερόν με μια απλή δήλωση, η οποία μάλιστα θα υποβάλλεται ηλεκτρονικά. Ο «Ατκ» παρουσιάζει τα χρονοδιαγράμματα του ΥΠΑΝ που υπόσχεται, μεταξύ άλλων, λιγότερη γραφειοκρατία, ταχύτητα και πάταξη φαινομένων διαφθοράς που υποκρύπτουν ενίοτε οι καθυστερήσεις στην αδειοδότηση.

## Με ποιον τρόπο θα γίνεται η αδειοδότηση των επιχειρήσεων;

Για την πλειονότητα των περιπτώσεων, θα αρκεί απλή δήλωση που θα υποβάλλεται ηλεκτρονικά και θα περιλαμβάνει τα στοιχεία της έναρξης δραστηριότητας στη ΔΟΥ και το ΓΕΜΗ.

Η επόμενη βαθμίδα περιλαμβάνει δραστηριότητες για τις οποίες θα απαιτείται βεβαίωση συμμόρφωσης προς τις προδιαγραφές που θα ισχύουν για τη συγκεκριμένη επιχειρηματική δραστηριότητα. Ανάλογα με την περίπτωση, η βεβαίωση θα δίνεται από τον ίδιο τον επιχειρηματία, από πιστοποιημένους φορείς του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα ή με χρήση εργαλείων, όπως τα ασφαλιστήρια συμβόλαια.

Στις πιο σύνθετες περιπτώσεις θα χρειάζεται άδεια πριν από την έναρξη της δραστηριότητας. Και εδώ όμως θα περιοριστούν τα δικαιολογητικά που απαιτούνται. Ορισμένα καταργούνται, άλλα αντικαθίστανται από υπεύθυνες δηλώσεις, ή βεβαιώσεις τρίτων όπως στην προηγούμενη βαθμίδα.

## Πώς θα ενημερώνεται ο ενδιαφερόμενος για το τι θα πρέπει να κάνει προκειμένου να ξεκινήσει την επιχειρηματική του δραστηριότητα;

Ηλεκτρονικά, από ειδικό πόνταλ που θα λειτουργήσει για την αδειοδότηση των επιχειρήσεων. Στον ίδιο δικτυακό τόπο θα υποβάλλουν οι ενδιαφερόμενοι ηλεκτρονικά τα έγγραφά τους και από εκεί (εφόσον χρειάζεται) απάντηση της διοίκησης και η διαδικασία δεν εξαντλείται με απλή δήλωση) θα ενημερώνονται για την εξέλιξη της υπόθεσης. Στόχος είναι η ελαστικοποίηση, αν όχι εξάλειψη της επαφής του πολίτη με τη διοίκηση, προκειμένου να επιτευχθεί διαφάνεια-επιτάχυνση των διαδικασιών-μείωση του κόστους.

## Σε πόσο χρόνο θα ολοκληρώνεται η αδειοδότηση;

Ο επενδυτής θα μπορεί να εκκινήσει τη δραστηριότητά του αμέσως μόλις ολοκληρώσει τα ενδιάμεσα βήματα που τον αφορούν. Ο κανόνας για τη μεγάλη πλειονότητα των περιπτώσεων, όπως αναφέρθηκε, είναι ότι το μόνο που θα χρειάζεται είναι μια υπεύθυνη δήλωση. Στις πιο σύνθετες περιπτώσεις, δηλαδή, περιπτώσεις όπου θα χρειάζε-

ται προηγούμενη άδεια από τη διοίκηση (π.χ. για χημικές βιομηχανίες, μονάδες επεξεργασίας αποβλήτων, ορυχεία), θα υπάρχουν: (α) συγκεκριμένη και περιοριστικά ορισμένη διαδικασία, (β) ορισμένα και συγκεκριμένα χρονικά πλαίσια που ορίζει ο νόμος και (γ) όλα θα γίνονται ηλεκτρονικά. Όχι μόνο ταχύτερα

και ευκολότερα, αλλά φτηνότερα και με ρυθμιστική ασφάλεια και διαφάνεια που θα εμποδίζει τη γραφειοκρατική αυθαιρεσία.

## Πώς θα γίνονται οι έλεγχοι;

Καταρχήν αλλάζει η φιλοσοφία των ελέγχων. Από το σημερινό σύστημα με το οποίο η διοίκηση έκανε έλεγχο σε δικαιο-

λογητικά πριν από την αδειοδότηση, γίνεται μετάβαση σε ελέγχους ουσίας που θα γίνονται στο στάδιο της λειτουργίας της επιχείρησης, από πιστοποιημένους φορείς του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα. Δηλαδή, οι έλεγχοι θα είναι ουσιαστικοί, θα εξετάζουν τα πραγματικά δεδομένα που προκύπτουν από

## Πώς θα γίνονται οι έλεγχοι;

Καταρχήν αλλάζει η φιλοσοφία των ελέγχων. Από το σημερινό σύστημα με το οποίο η διοίκηση έκανε έλεγχο σε δικαιο-

λογητικά πριν από την αδειοδότηση, γίνεται μετάβαση σε ελέγχους ουσίας που θα γίνονται στο στάδιο της λειτουργίας της επιχείρησης, από πιστοποιημένους φορείς του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα. Δηλαδή, οι έλεγχοι θα είναι ουσιαστικοί, θα εξετάζουν τα πραγματικά δεδομένα που προκύπτουν από



Απλοποίηση των διαδικασιών ίδρυσης επιχειρήσεων παντός είδους και μεγέθους υπόσχεται το νέο σχέδιο νόμου για τις αδειοδοτήσεις

## Οι 4 τομές του νέου πλαισίου

ο Αντώνης Σαμαράς έσπευσε να υποσχεθεί ακόμη και την ολοκλήρωση της διαδικασίας αδειοδότησης «ηλεκτρονικά και αυθημερόν».

Το σχέδιο νόμου τέθηκε από την περασμένη βδομάδα σε διαβούλευση με στόχο να ψηφιστεί ως τις αρχές Απριλίου. Βέβαια για να γίνει πράξη θα πρέπει μέσα σε εννέα μήνες (έως το τέλος Δεκεμβρίου 2014) να εκδοθούν 21 διαφορετικές κοινές υπουργικές αποφάσεις και Προεδρικά Διατάγματα από οκτώ διαφορετικά υπουργεία (Ανάπτυξης, Τουρισμού, Περιβάλλοντος, Ναυτιλίας, Διοικητικής Μεταρρύθμισης, Εσωτερικών και Γεωργίας), ενώ η Επιτροπή Ανταγωνισμού θα πρέπει να εκδώσει δεκάδες επιμέρους γνωμοδοτήσεις για ξεχωριστές επιχειρηματικές δραστηριότητες.

Το νέο πλαίσιο, σύμφωνα με τον πρωθυπουργό, αφορά κάθε τύπο άδειας για κάθε είδος επιχείρησης, ενώ όπως εξήγησε ο κ. Χατζηδάκης, τέσσερις είναι οι βασικές τομές που επέρχονται:

### 1. Σύστημα «απλής αδειοδότησης» ή «υπεύθυνης δήλωσης».

**2. Μετάθεση των ελέγχων** στο γίγισ της επιχείρησης.

**3. Έλεγχος των επιχειρήσεων** από τους φορείς.

**4. Κεντρικό ηλεκτρονικό σύστημα** Ουσιαστικά, σύμφωνα με τον κ. Χατζηδάκη, ο νόμος εισάγει τη λογική της αυτοσυμμόρφωσης ή ίδια η επιχείρηση θα δηλώνει υπεύθυνα συμμόρφωθεί και φέρει το βάρος της και της πιστοποίησης τρίτου, δηλαδή της διαδικασίας αδειοδότησης, όπως στην έκδοση πολεοδομικών αδειών, με κά που εκδίδουν οι μηχανικοί. Επιπλέον εργαλεία της αγοράς. Για παράδειγμα, ο επιχειρηματίας ένα ασφαλιστήριο ανήγεται πως η εγκατάσταση ήδη τηρέφης ασφαλείας, καθώς οι εταιρίες που εγκατάσταση την έχουν αναγκαστικά.

Ακόμη σε πολλές περιπτώσεις, π.χ. σε ένα επαγγελματικό εργασι-

# δειοδοτήσεις

ο σχέδιο του υπουργείου Ανάπτυξης



προστατεύεται το δημόσιο συμφέρον. Και οι ποινές θα καθορίζονται με αντικειμενικό τρόπο ώστε να ελαχιστοποιηθούν οι ευκαιρίες διαφθοράς.

## Γιατί επιλέχθηκε η λύση του νόμου-πλαίσιου;

Γιατί επιδιώκεται να αντιμετωπιστεί το ζήτημα σφαιρικά και όχι αποσπασματικά και επιπλέον επειδή με τον τρόπο αυτόν κατοχυρώνεται η ταχύτερη έκδοση των προεδρικών διαταγμάτων και υπουργικών αποφάσεων που απαιτούνται για την εφαρμογή του νέου πλαισίου.

## Σχετικά πρόσφατα, το 2011, ψηφίστηκε ο νόμος 3982 για την απλοποίηση της αδειοδότησης μεταποιητικών δραστηριοτήτων. Τι διαφορετικό εισάγεται σήμερα;

Ο νόμος 3982/2011 αναφέρεται αποκλειστικά στις άδειες εγκατάστασης και λειτουργίας. Η παρέμβαση που γίνεται με το νόμο - πλαίσιο είναι πολύ ευρύτερη: γίνεται αφενός οριζόντια παρέμβαση στις διαδικασίες αδειοδότησης από όλα τα συναρμόδια υπουργεία και φορείς του Δημοσίου (π.χ. περιβαλλοντικές άδειες, πιστοποιητικά πυρασφάλειας), αλλά και κάθετη στις διαδικασίες αδειοδότησης

συγκεκριμένων κλάδων (π.χ. μεταποίηση, τουρισμός, εξόρυξη κ.λπ.).

## Η ίδρυση επιχειρήσεων δεν είχε απλουστευτεί με το ΓΕΜΗ; Ποια είναι η διαφορά του ΓΕΜΗ από το νέο σύστημα αδειοδότησης;

Το ΓΕΜΗ είναι το μπρόχο στο οποίο εγγράφονται οι επιχειρήσεις και θα αποτελεί πάντα μέρος της διαδικασίας έναρξης της επιχείρησης. Είναι ένα εργαλείο για τη δημοσιότητα και την ασφάλεια των συναλλαγών. Το καινούργιο που γίνεται τώρα είναι ότι απλουστεύεται και επιταχύνεται η διαδικασία μετά την εγγραφή στο μπρόχο. Με το νέο σύστημα ο επενδυτής θα βρίσκει σε έναν κεντρικό δικτυακό τόπο (πόρταλ) το σύνολο της πληροφορίας για την έναρξη λειτουργίας μιας εγκατάστασης/ δραστηριότητας, θα κάνει upload μια και μοναδική φορά το υλικό του και θα λαμβάνει ηλεκτρονικά τις εγκρίσεις του - δηλαδή την ενημερωτικά του. Τα δύο συστήματα θα επικοινωνούν και το πόρταλ θα χρησιμοποιεί το ΓΕΜΗ ως πύλη εισόδου.

## Πρόβλημα για πολλές επενδύσεις αποτελεί η περιβαλλοντική αδειοδότηση και το χωροταξικό. Λύνονται αυτά με το νόμο - πλαίσιο;

Όσον αφορά την περιβαλλοντική αδειοδότηση, το θέμα έχει αντιμετωπιστεί με το νόμο 4014/2011, ο οποίος κινείται στην ίδια λογική με την παρέμβασή μας. Προβλέπει π.χ. την εφαρμογή Πρότυπων Περιβαλλοντικών Δοσμεύσεων (ΠΠΔ) για την πλειονότητα των δραστηριοτήτων που χαρακτηρίζονται από τοπικές και μη σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον, την υιοθέτηση της λογικής του outsourcing με τους πιστοποιημένους αξιολογητές περιβαλλοντικών επιπτώσεων, ηλεκτρονική διαχείριση της διαδικασίας αδειοδότησης κ.ά. Ο νόμος αυτός είναι στο στάδιο της εφαρμογής με την έκδοση των απαιτούμενων κανονιστικών αποφάσεων. Για το ζήτημα της χωροταξίας αναμένονται επίσης παρεμβάσεις από το αρμόδιο υπουργείο ΥΠΕΚΑ. Ο νόμος - πλαίσιο δεν αντιμετωπίζει τα θέματα χωροταξίας.

# Δικαστικές εκκρεμότητες και επιχειρηματικά πάρκα

## Πολλές επενδύσεις επίσης καθυστερούν ή ματαιώνονται λόγω μακρόχρονων δικαστικών εκκρεμοτήτων. Αυτό το ζήτημα μπορεί να λυθεί;

Προφανώς δεν μπορεί ούτε πρέπει να περιοριστεί ή να καταργηθεί η δυνατότητα οποιουδήποτε θεωρεί ότι θίγεται από μια δραστηριότητα, να προσφύγει στη δικαιοσύνη. Ωστόσο, η φιλοσοφία του προτεινόμενου πλαισίου βασίζεται στην αντικειμενικοποίηση των προδιαγραφών με τις οποίες μια επιχείρηση καλείται να λειτουργήσει. Αυτό αυτόματα περιορίζει σημαντικά τα περιθώρια ερμηνείας και συντενώς την ανάγκη επίκλησης της δικαιοσύνης.

## Γιατί χρειάστηκε τόσο μεγάλο χρονικό διάστημα για την προετοιμασία και την εφαρμογή του νέου πλαισίου;

Γιατί το εύρος της παρέμβασης είναι τέτοιο που, για να γίνει σωστά, απαιτούσε μελέτη του προβλήματος σε βάθος. Προηγήθηκε συνεργασία στο ζήτημα αυτό με εμπειρογνώμονες από την Παγκόσμια Τράπεζα. Μόνο η μελέτη που περιγράφει την παρούσα κατάσταση είναι 780 σελίδες, ενώ στο θέμα εμπλέκονται 8 διαφορετικά υπουργεία. Η προετοιμασία αναγκαστικά είναι χρονοβόρα γιατί η τεχνική δυσκολία του εγχειρήματος είναι τόσο μεγάλη.

## Η διαδικασία ελέγχου κατά τη λειτουργία θα εφαρμοστεί και στις ήδη λειτουργούσες επιχειρήσεις;

Το νέο πλαίσιο θα εφαρμοστεί σταδιακά σε όλες τις επιχειρήσεις και για λόγους διασφάλισης ίσων όρων ανταγωνισμού, με μεταβατική περίοδο που θα επιτρέψει σε όλους να προσαρμοστούν.

## Τι αλλάζει με τα επιχειρηματικά πάρκα;

Απλοποιείται τόσο η διαδικασία εγκατάστασης επιχειρήσεων σε επιχειρηματικά πάρκα όσο και η διαδικασία ίδρυσής τους. Στόχος είναι να ενθαρρυνθεί η ίδρυση νέων επιχειρηματικών πάρκων, ώστε η επιχειρηματική δραστηριότητα να σκευάζεται κατά το δυνατόν οργανωμένα και όχι άναρχα, όπως επίσης να διευκολυνθεί η λειτουργία των υφιστάμενων. Η φιλοσοφία της παρέμβασης είναι ότι κάθε πάρκο θα αδειοδοτείται για συγκεκριμένες χρήσεις και στη συνέχεια ο φορέας λειτουργίας του θα αδειοδοτεί τις επιχειρήσεις που εγκαθίστανται σε αυτό. Οι επιχειρήσεις που θα λειτουργούν στις οργανωμένες περιοχές δε θα έχουν καμία επαφή με το Δημόσιο ως προς την αδειοδότησή τους.



Στο εξής θα είναι πιο εύκολο για κάποιον να ανοίξει ένα περίπτερο

τη λειτουργία των επιχειρήσεων και όλα τα καρτιά που απαιτούνται σήμερα για να εκδοθεί η άδεια. Επιπλέον, δε θα γίνονται αυθαίρετα αλλά θα βασίζονται σε πρότυπα και προδιαγραφές που θα έχουν καθοριστεί εκ των προτέρων. Αντίθετα, με το σημερινό πλαίσιο παρεμποδίζονται οι επενδύσεις χωρίς πάντοτε να

τάδιο λειτουργίας

στοιχοποιημένων

α διαχείρισης

ζητάει, ο νέος

ρφήσης (όπου

ρα πως έχει ήδη

πόδειξη) αλλά

το outsourcing

ήδη γίνεται π.χ.

τα πιστοποιητι-

αξιολογούνται

παινώποντας

βόλοιο, θα συ-

τις προδιαγρα-

αφαιρίζουν μια

λέγξει.

στηριστητών,

ιο όπως κερα-

μική, θα αρκεί η δήλωση. Ήδη πάντως πιλοτικά 25 κατηγορίες επιχειρήσεων που θεωρούνται χαμηλής όχλησης και επικινδυνότητας, με βάση αποφάσεις του υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης, αδειοδοτούνται με μια απλή γνωστοποίηση στους δήμους. Πρόκειται για σπρωπωλεία, κρεπωλεία, παντοπωλεία, πτηνωπούλεια, αβγοπωλεία, ιχθυοπωλεία, γαλακτοπωλεία, πρατήρια κατεψυγμένων προϊόντων, καφεκοπτεία, πρατήρια ελαίων και λιπών, πρατήρια γάλακτος και ειδών ζαχαροπλαστικής, πρατήρια ειδών ζαχαροπλαστικής, πρατήρια άρτου, πρατήρια έτοιμου φαγητού, καταστήματα ξηρών καρπών και ζαχαρωδών προϊόντων, κάβες εμφιαλωμένων πατών, καταστήματα πώλησης προϊόντων αλλαντοποιίας και τυροκομίας, εμπορικά καταστήματα πώλησης τυποποιημένων παγωτών, αναψυκτικών, πατών, ειδών σοκολατοποιίας, μπισκοτοποιίας, εμπορικά καταστήματα ή καταστήματα παροχής υπηρεσιών που πωλούν παγωτό ή καφέ από αυτόματες μηχανές, κομμωτήρια, κουρεία, καταστήματα περιποίησης χεριών - ποδιών, εργαστήρια δερματοστίξιας (τατουάζ), γυμναστήρια και αθλητικές σχολές.